Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Rumia   
za 2013 r.

Urząd Miasta Rumi, 2014 rok

I. Wstęp

Rumia jest gminą miejską. Znajduje się we wschodniej części powiatu wejherowskiego, w województwie pomorskim. Wraz z miastami Wejherowo oraz Redą tworzy tzw. Małe Trójmiasto Kaszubskie. Położona jest w odległości 10 km od centrum Gdyni. Sąsiedztwo miasta przedstawia się następująco:

* od północnego – zachodu – miasto Reda
* od zachodu i południa – gmina Wejherowo
* od południowego – wschodu – miasto powiatowe Gdynia
* od północnego – wschodu – gmina Kosakowo (powiat Pucki)

Bezpośrednie sąsiedztwo miasta z aglomeracją trójmiejską (Gdańsk, Sopot, Gdynia) sprawia, że gmina Rumia wchodzi w skład Gdańskiego Obszaru Metropolitarnego (GOM).

Mimo braku podziału administracyjnego na dzielnice, w mieście można wyróżnić kilka jego części, które nieformalnie funkcjonują jako dzielnice. Są to:

* „Stara Rumia”
* „Biała Rzeka”
* „Centrum”
* „Zagórze”
* „Szmelta”
* „Janowo”
* „Lotnisko”

Powierzchnia Rumi wynosi 30,08 km². W strukturze użytkowej gruntów gminy dominują tereny leśne. Zajmują one ok. 44% powierzchni. Niespełna 30% powierzchni stanowią tereny zabudowane oraz zurbanizowane. Użytki rolne zajmują niewiele ponad 25% powierzchni.

II. Założenia opracowania

Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013r., poz. 1399 ze zmianami) jednym z zadań gminy jest dokonanie corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi, a także potrzeb inwestycyjnych, kosztów systemu gospodarki odpadami komunalnymi. Ma również dostarczyć informacji o liczbie mieszkańców, liczbie właścicieli nieruchomości, którzy nie wykonują obowiązków określonych w ustawie, a także ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy, a w szczególności zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania przeznaczonych do składowania.

Zakres przedmiotowej analizy pokrywa się z rocznym Sprawozdaniem z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi, sporządzanym przez gminę, na podstawie art. 9g ust. 1 i 3 cyt. powyżej ustawy, celem jego przedłożenia marszałkowi województwa oraz wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska w terminie do 31 marca roku następującego po roku, którego dotyczy.

III. Zagadnienia ogólne

**Prezentowana analiza gospodarki odpadami obejmuje rok 2013, kiedy to w życie weszły przepisy zmieniające organizację funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi.**

W dniu 1 lipca 2011 r. została uchwalona ustawa o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw, która wzorując się na doświadczeniach innych krajów europejskich, zmienia dotychczasowy system gospodarowania odpadami komunalnymi. Nowy system zakłada, że samorząd, który jest odpowiedzialny za wszystko to, co służy lokalnej społeczności, powinien być również odpowiedzialny za odbieranie i właściwe zagospodarowanie odpadów. W nowym systemie gospodarki odpadami komunalnymi gmina ma wpływ na każdy z jego elementów i dzięki temu może kształtować sposób gospodarowania odpadami komunalnymi na swoim terenie. Celem wprowadzenia zmian w obowiązujących przepisach było dążenie do:

* uszczelnienia systemu gospodarowania odpadami komunalnymi,
* prowadzenia selektywnego zbierania odpadów komunalnych „u źródła",
* zmniejszenia ilości odpadów komunalnych kierowanych na składowiska,
* zwiększenia liczby nowoczesnych instalacji do odzysku,
* całkowitego wyeliminowania nielegalnych składowisk odpadów,   
  - prowadzenia właściwego sposobu monitorowania postępowania z odpadami komunalnymi przez właścicieli nieruchomości, jak i prowadzących działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

W okresie od 1 stycznia do 30 czerwca 2013 r. odbiór odpadów komunalnych na terenie Gminy Rumia z nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych odbywał się na podstawie umów cywilnoprawnych z podmiotem wpisanym do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbioru odpadów komunalnych. Koszty odbioru przeniesione były na właściciela nieruchomości (wytwórcę odpadów) na zasadzie rozliczeń indywidualnych pomiędzy wytwórcą a odbiorcą (czyli firmą wywozową). Natomiast od dnia 1 lipca to obowiązkiem Gminy stało się zapewnienie odbioru odpadów komunalnych od mieszkańców z terenu gminy poprzez wybór w drodze przetargu firmy wywozowej oraz pokrycie kosztów związanych z funkcjonowaniem systemu. Jednym z podstawowych wymogów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi było objęcie nim wszystkich mieszkańców, którzy zobowiązani zostali do wnoszenia regularnie stałej opłaty, o wysokości której decydowała Rada Gminy.

W związku z powyższym Rada Miejska Rumi w 2012 i 2013 r. przyjęła kilka uchwał regulujących nowy system odbierania odpadów komunalnych:

* Uchwała Nr XXXV/422/2013 z dnia 23 maja 2013 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
* Uchwała Nr XXX/379/2012 z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
* Uchwała Nr XXX/377/2012 z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki tej opłaty,
* Uchwała Nr XXX/380/2012 z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie określenia rodzajów dodatkowych usług świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy i zagospodarowania tych odpadów oraz wysokości cen za te usługi,
* Uchwała Nr XXV/322/2012 z dnia 30 sierpnia 2012 r. w sprawie przyjęcia Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Rumia,
* Uchwała Nr XXVII/349/2012 z dnia 25 października 2012 r. zmieniająca uchwałę Nr XXV/322/2012 Rady Miejskiej Rumi z dnia 30 sierpnia 2012 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Rumia,
* Uchwała Nr XXV/323/2012 z dnia 30 sierpnia 2012 r. w sprawie podziału gminy Rumia na sektory w celu zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz wyznaczenia punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
* Uchwała Nr XXV/324/2012 z dnia 30 sierpnia 2012 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
* Uchwała Nr XXVII/348/2012 z dnia 25 października 2012 r. zmieniająca uchwałę Nr XXV/324/2012 Rady Miejskiej Rumi z dnia 30 sierpnia 2012 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Od 01.07.2013 r. w wyniku przeprowadzonego w grudniu 2012 roku przetargu nieograniczonego, odbiór odpadów komunalnych i ich zagospodarowanie od właścicieli nieruchomości zamieszkałych realizowany jest przez Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. z o.o. z siedzibą przy ul. Dębogórskiej 148 w Rumi. Umowa została zawarta na okres osiemnastu miesięcy, tj. od 01.07.2013 r. do 31.12.2014 r.

Gmina Rumia nie objęła na swoim terenie odbiorem odpadów komunalnych pochodzących z nieruchomości niezamieszkałych. Odbiór odpadów komunalnych z nieruchomości niezamieszkałych (firmy, instytucje, placówki oświatowe itd.) odbywał się na podstawie indywidualnych umów cywilnoprawnych z podmiotem wpisanym do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbioru odpadów komunalnych.

W Rumi, jako metodę ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami, przyjęto iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawkę opłaty. Główną zaletą wybranej metody jest spełnienie zasady „zanieczyszczający płaci”. Metoda ta wydaje się też być najbardziej sprawiedliwą i zrozumiałą dla mieszkańców. Zgodnie z dyspozycją ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gdy odpady komunalne nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny, stawka opłaty jest wyższa. W przypadku prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów opłata wynosi 11 zł od jednego mieszkańca, natomiast w przypadku, gdy zbieranie nie jest prowadzone w sposób selektywny opłata wynosi 19 zł od jednego mieszkańca. Przyjęcie stawki o 73 % wyższej, uznano za wystarczającą zachętę do prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów przez mieszkańców, co służy osiągnięciu wymaganych ustawowo poziomów odzysku.

IV. System gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Rumia w  2013 roku

**1. Źródła odpadów**

W myśl ustawy o odpadach (Dz. U. z 2013 poz. 21 ze zmianami), odpady komunalne zostały zdefiniowane jako odpady powstające w gospodarstwach domowych, z wyłączeniem pojazdów wycofanych z eksploatacji, a także odpady niezawierające odpadów niebezpiecznych pochodzące od innych wytwórców odpadów, które ze względu na swój charakter lub skład są podobne do odpadów powstających w gospodarstwach domowych.

Odpady komunalne na terenie gminy powstają głównie w gospodarstwach domowych, ale również na terenach nieruchomości niezamieszkałych, jak: obiekty użyteczności publicznej (ośrodki zdrowia, szkoły) oraz infrastruktury (handel, usługi). Są to także odpady z terenów otwartych, takie jak: odpady z koszy ulicznych, zmiotki, odpady z placów targowych i zieleni miejskiej.

**2. Postępowanie z odpadami**

Powstające na terenie nieruchomości odpady komunalne, przed ich zgromadzeniem w odpowiednich pojemnikach/workach, zgodnie z Regulaminem utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Rumia, poddawane były selekcji na nw. frakcje, mającej na celu oddzielne zgromadzenie poszczególnych rodzajów odpadów tak, aby umożliwić optymalne ich przygotowanie do transportu oraz dalszego ich odzysku lub unieszkodliwienia:

1) makulatury (papieru i tektury) i opakowań wielomateriałowych (kartoników po mleku, sokach itp.),

2) szkła,

3) plastiku (tworzyw sztucznych) i metalu,

4) odpadów zielonych (trawa, liście, gałęzie itp.),

5) zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego,

6) niebezpiecznych np. farb, baterii i akumulatorów, leków, świetlówek,

7) odpady wielkogabarytowe i zużyte opony,

8) budowlanych i rozbiórkowych,

9) odpadów zmieszanych.

Poniżej w tabeli przedstawiono obowiązujący w 2013 roku sposób postępowania z poszczególnymi frakcjami odpadów komunalnych przez mieszkańców gminy:

Tabela. 1. Odbiór (sposób i częstotliwość) poszczególnych frakcji odpadów komunalnych od mieszkańców Rumi

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Frakcja odpadów komunalnych zbieranych selektywnie** | **Sposób odbioru** | | **Minimalna częstotliwość zbiórki** | |
| **zabudowa wielorodzinna** | **zabudowa jednorodzinna** | **zabudowa wielorodzinna** | **zabudowa jednorodzinna** |
| zmieszane odpady komunalne | pojemniki - bezpośrednio od mieszkańców nieruchomości | | 1 x tydzień | 1 x 2 tygodnie |
| makulatura (papier i tektura) i opakowania wielomateriałowe (kartoniki po mleku, sokach itp.) | Pojemniki (kolor niebieski) - bezpośrednio od mieszkańców nieruchomości | worki (kolor niebieski) - bezpośrednio od mieszkańców nieruchomości | 1 x 2 tygodnie | 1 x miesiąc |
| Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych zorganizowany na terenie siedziby firmy Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. z o.o. ul. Dębogórska 148, Rumia | | w godzinach otwarcia punktu | |
| Szkło | pojemniki (kolor zielony) - bezpośrednio od mieszkańców nieruchomości | worki (kolor zielony) - bezpośrednio od mieszkańców nieruchomości | 1 x 2 tygodnie | 1 x miesiąc |
| Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych zorganizowany na terenie siedziby firmy Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. z o.o. ul. Dębogórska 148, Rumia | | w godzinach otwarcia punktu | |
| plastik (tworzywa sztuczne)  i metale | Pojemniki (kolor żółty) - bezpośrednio od mieszkańców nieruchomości | Worki (kolor żółty) - bezpośrednio od mieszkańców nieruchomości | 1 x 2 tygodnie | 1 x miesiąc |
| Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych zorganizowany na terenie siedziby firmy Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. z o.o. ul. Dębogórska 148, Rumia | | w godzinach otwarcia punktu | |
| zielone (trawa, liście, gałęzie itp.) | pojemniki (kolor brązowy) - bezpośrednio od mieszkańców nieruchomości | Worki (kolor brązowy) - bezpośrednio od mieszkańców nieruchomości | 1 x 2 tygodnie | 1 x miesiąc |
| Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych zorganizowany na terenie siedziby firmy Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. z o.o. ul. Dębogórska 148, Rumia | | w godzinach otwarcia punktu | |
| Zalecane: Kompostowanie we własnym zakresie wytworzonych przez mieszkańców odpadów biodegradowalnych | | | |
| zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny | „wystawka” bezpośrednio od mieszkańców nieruchomości | | 2 x rok | |
| Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych zorganizowany na terenie siedziby firmy Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. z o.o. ul. Dębogórska 148, Rumia;  Objazdowa Zbiórka Odpadów Niebezpiecznych organizowana przez Komunalny Związek Gmin „Dolina Redy i Chylonki”  Ponadto:  Zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny można było oddać do sklepu przy zakupie nowego urządzenia. Sklep ma obowiązek przyjąć go bezpłatnie w ilości nie większej niż sprzedawany nowy sprzęt na zasadzie „1 za 1”, czyli lodówka za lodówkę, telewizor za telewizor, komputer za komputer itp., z zastrzeżeniem, że mieszkaniec osobiście dostarczy go do miejsca sprzedaży. Zepsuty sprzęt mieszkaniec mógł zostawić nieodpłatnie również w punkcie serwisowym – w przypadku gdy obsługa punktu stwierdziła, że naprawa sprzętu jest niemożliwa lub jest nieopłacalna. | | w godzinach otwarcia punktu  oraz  2 x rok - Objazdowa Zbiórka Odpadów Niebezpiecznych | |
| niebezpieczne, np. farby, baterie i akumulatory, leki, świetlówki, resztki farb, środki ochrony roślin i opakowania po nich, pozostałości po domowych środkach do dezynfekcji i dezynsekcji, zużyte tonery. | Punkt Zbiórki Odpadów Niebezpiecznych na terenie siedziby firmy Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. z o.o. ul. Dębogórska 148, Rumia zorganizowany przez Komunalny Związek Gmin „Dolina Redy i Chylonki;  wybrane apteki – zbiórka niewykorzystanych lub przeterminowanych leków;  wybrane placówki handlowe, spółdzielnie mieszkaniowe, szkoły i urzędy – zbiórka baterii;  Objazdowa Zbiórka Odpadów Niebezpiecznych organizowana przez Komunalny Związek Gmin „Dolina Redy i Chylonki” | | w godzinach otwarcia punktu  oraz  2 x rok - Objazdowa Zbiórka Odpadów Niebezpiecznych | |
| wielkogabarytowe i zużyte opony | „wystawka” bezpośrednio od mieszkańców nieruchomości | | 2 x rok | |
| budowlano-remontowe i rozbiórkowe | worki lub kontenery – „wystawka” bezpośrednio od mieszkańców nieruchomości | | 2 x rok | |

W zamian za uiszczoną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi odbierane były od właścicieli nieruchomości zamieszkałych powstałe w gospodarstwach domowych:

1) komunalne odpady zmieszane w ilości do 180 l miesięcznie na jednego mieszkańca,

2) odpady selektywnie zbierane w każdej ilości,

3) komunalne odpady budowlane i rozbiórkowe - w ilości do 80 l na pół roku na 1 lokal mieszkalny. Większe ilości tych odpadów odbierane były przez firmę wywozową na podstawie indywidualnego zgłoszenia na koszt właściciela.

W przypadku, gdy na nieruchomości zamieszkałej powstawały odpady komunalne zmieszane w ilości przekraczającej 180 litrów miesięcznie na jednego mieszkańca, gmina mogła świadczyć dodatkową usługę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w cenie 28 zł + Vat za każde 60 litrów odpadów powyżej tej normy.

Wyposażenie nieruchomości w pojemniki lub worki na odpady komunalne pozostało obowiązkiem właściciela nieruchomości. W ramach ponoszonej przez mieszkańców nieruchomości zamieszkałych opłaty, przedsiębiorstwo wywozowe zobowiązane bylo do zaopatrywania tych właścicieli w pojemniki (zabudowa wielorodzinna) i worki (zabudowa jednorodzinna) na odpady zbierane selektywnie i odbioru tych odpadów.

Właściciele nieruchomości zamieszkałych mieli możliwość, dodatkowo poza ustalonym harmonogramem, bezpłatnie przekazywać odpady zbierane selektywnie, do punktu ich zbiórki wskazanego przez gminę, we własnym zakresie i na własny koszt.

V. Ocena możliwości technicznych i organizacyjnych Gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

1. Możliwość przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Zgodnie z przepisami, podmiot odbierający odpady komunalne do właścicieli nieruchomości obowiązany jest do przekazywania odebranych odpadów komunalnych zmieszanych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych, przeznaczonych do składowania, wyłącznie do regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych.

Zgodnie z zasadą bliskości z art. 20 ust. 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013, poz. 21 ze zmianami), nakazuje się również, aby odpady komunalne zmieszane, pozostałości z sortowania odpadów komunalnych oraz pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych, o ile są przeznaczone do składowania, a także odpady zielone, były przetwarzanie na terenie regionu gospodarki odpadami komunalnymi, na którym zostały wytworzone.

Na terenie Gminy Rumia nie ma możliwości przetwarzania odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania. Zgodnie z „Planem Gospodarki Odpadami dla Województwa Pomorskiego 2018”,przyjętego Uchwałą Nr 415/XX/12 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 25 czerwca 2012 roku dla gminy Rumia został wyznaczony region gospodarki odpadami pn. Region Eko Dolina oparty o funkcjonowanie regionalnej instalacji przetwarzania odpadów komunalnych (RIPOK) prowadzonej przez zakład zagospodarowania odpadów „Eko Dolina” Sp. z o.o. w Łężycach. Przedsiębiorcy odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości na terenie gminy, zobowiązani są do przekazywania co najmniej zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych do RIPOK „Eko Dolina” Sp. z o.o. w Łężycach. Instalacja posiada zdolności przerobowe pozwalające na przyjęcie i przetworzenie odpadów komunalnych pochodzących od ponad 460 tys. mieszkańców. Zakład obsługuje mieszkańców gmin powiatu wejherowskiego, gminy Kosakowo oraz Gdyni i Sopotu.

Powierzchnia terenu zakładu wynosi 39,74 ha. W ciągu roku do zakładu trafia ok. 185 tys. Mg odpadów, w tym ok. 140 tys. Mg odpadów komunalnych. W wyniku prac modernizacyjnych zakład w Łężycach stał się jednym z najnowocześniejszych zakładów zagospodarowania odpadów w Polsce. Eko Dolina dzięki zastosowaniu nowoczesnych technologii w zakresie odzysku i unieszkodliwiania odpadów oraz ochrony środowiska spełnia normy unijne i krajowe.

Wyposażenie zakładu:   
1. Sortownia odpadów zmieszanych – moc przerobowa100 000 Mg/rok – 2 zmiany - 150 000 Mg/rok- 3 zmiany;   
2. Kompostownia odpadów zielonych – moc przerobowa 6 000 Mg/rok;   
3. Kompostownia halowa – moc przerobowa 30 000 Mg/rok;   
4. Segment przyjmowania odpadów od dostawców indywidualnych;   
5. Magazyn czasowego gromadzenia odpadów niebezpiecznych;   
6. Segment demontażu odpadów wielkogabarytowych – moc przerobowa 15 000 Mg/rok;   
7. Segment demontażu urządzeń chłodniczych i sprzętu RTV/AGD – moc przerobowa 550 Mg/rok;   
8. Kwatera magazynowa odpadów jednorodnych - 100 000 m3;   
9. Kwatera magazynowania odpadów budowlanych - 70 000 m3;   
10. Segment rozdrabniania odpadów budowlanych;   
11. Segment wykorzystania biogazu - moc ok. 2 MW;   
12. Podczyszczania odcieków i ścieków - 117 m3/dobę;   
13. Boksy na surowce wtórne;  
14. Zadaszone boksy do czasowego magazynowania surowców wtórnych;  
15. Kwatera odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne (B2) - 1 020 tys.m3;   
16. Waga samochodowa;   
17. Myjka kół i podwozi samochodowych;   
18. Sprzęt ciężki do eksploatacji składowiska;   
19. Zaplecze administracyjno-socjalne, zaplecze warsztatowe.

1. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

W 2013r. nie zrealizowano żadnych zadań inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

Organizacja i prowadzenie na terenie gminy Rumia punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych (PSZOK) od mieszkańców gminy Rumia, zostało scedowane na Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. z o.o. z siedzibą przy ul. Dębogórskiej 148 w Rumi, w ramach zawartej umowy pomiędzy ww. firmą a gminą, na odbiór odpadów komunalnych   
i ich zagospodarowanie od właścicieli nieruchomości zamieszkałych.

1. Liczba ludności

Gmina Miejska Rumia liczy 45.539 mieszkańców (stan na 31.12.2013r.) W deklaracjach o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, złożonych w Urzędzie Miasta, ujętych zostało 43.123 mieszkańców (stan na 31.12. 2013r.) Różnica w podanej liczbie mieszkańców wynika m.in z tego, że wielu uczniów i studentów kontynuuje naukę poza miejscem stałego zameldowania. Analogiczna sytuacja występuje wśród osób czynnych zawodowo, którzy, ze względu na wykonywaną pracę, przebywają poza terenem Gminy. Na bieżąco jednak prowadzone są działania mające na celu weryfikację danych zawartych w deklaracjach i sprawdzenie ich ze stanem faktycznym.

1. Ilość złożonych deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez mieszkańców Gminy Rumia – stan na 31.12.2013r.

Tabela. 2.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Treść | ogółem | typ zabudowy | |
| jednorodzinna | wielorodzinna |
| Liczba złożonych deklaracji | 7.382 | 7.099 | 283 |
| Liczba mieszkańców objętych złożonymi deklaracjami | 43.123 | 22.852 | 20.271 |
| Liczba właścicieli nieruchomości, którzy zadeklarowali selektywną zbiórkę, a w wyniku kontroli stwierdzono, że nie zbierają selektywnie | 0 | 0 | 0 |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Treść | typ zabudowy | sposób gromadzenia odpadów | |
| selektywny | nieselektywny |
| Liczba złożonych deklaracji | jednorodzinna | 6.655 | 444 |
| wielorodzinna | 278 | 5 |
| Suma: | | 6.933 | 449 |
| % | | 94 | 6 |
| Liczba mieszkańców objętych złożonymi deklaracjami | jednorodzinna | 21.843 | 1.009 |
| wielorodzinna | 19.927 | 344 |

Tabela. 3.

1. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie złożyli deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnym.

Od 1.07.2013 r. do 31.12.2013 r. zgodnie z weryfikacją systemu ewidencji ludności niemal wszyscy mieszkańcy Gminy spełnili obowiązek złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Właściciele nieruchomości, co do których istnieją podejrzenia o podanie nieprawdziwych danych, wzywani są do urzędu, w celu złożenia wyjaśnień.

6. Ilość odpadów komunalnych wytworzonych na terenie Gminy w 2013 roku

Z uwagi na brak dostępności informacji, na podstawie własnych opracowań tut. organu, przyjęto przewidywaną ilość wytworzonych odpadów komunalnych w 2013 roku – 14.900 Mg (szacunek na podstawie danych od firm wywozowych z lat poprzednich).

Ilość odpadów komunalnych stałych i ciekłych zebranych z terenu Gminy Rumia w całym 2013 roku wraz ze sposobem ich zagospodarowania przedstawia poniższa tabela.

Tabela. 4.Odpady komunalne stałe i ciekłe zebrane z terenu Gminy Rumia w 2013 roku

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Kod1) | Rodzaje odpadów | Masa zebranych odpadów  [ Mg ] | Sposób zagospodarowania  odpadów |
| 08 03 18 | Odpadowy toner drukarski inny niż wymieniony w 08 03 17 | 0,348 | Brak danych |
| 15 01 01 | Opakowania z papieru i tektury | 186,10 | Mechaniczno-biologiczne przetwarzanie |
| 15 01 02 | Opakowania z tworzyw sztucznych | 497,40 | R12, R3, R5 |
| 15 01 03 | Opakowania z drewna | 4,60 | Mechaniczno-biologiczne przetwarzanie |
| 15 01 06 | Zmieszane odpady opakowaniowe | 1,30 | Mechaniczno-biologiczne przetwarzanie |
| 15 01 07 | Opakowania ze szkła | 726,80 | R13 |
| 16 01 19 | Tworzywa sztuczne | 0,20 | R12 |
| 16 02 16 | Elementy usunięte z zużytych urządzeń inne niż wymienione w 16 02 15 | 0,015 | Brak danych |
| 16 80 01 | Magnetyczne i optyczne nośniki informacji | 0,012 | Brak danych |
| 16 81 02 | Odpady inne niż wymienione w 16 81 01 | 1,80 | D5 |
| 17 01 01 | Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów | 55,40 | R11 |
| 17 01 02 | Gruz ceglany | 350,60 | R11 |
| 17 01 07 | Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06 | 490,90 | R11, R5 |
| 17 01 82 | Inne nie wymienione odpady | 159,00 | D5 |
| 17 02 03 | Tworzywa sztuczne | 9,40 | D5 |
| 17 03 80 | Odpadowa papa | 4,10 | D5 |
| 17 05 04 | Gleba i ziemia, w tym kamienie, inne niż wymienione w 17 05 03 | 57,00 | R11 |
| 17 06 04 | Materiały izolacyjne inne niż wymienione w 17 06 01 i 17 06 03 | 20,20 | D5 |
| 17 08 02 | Materiały konstrukcyjne zawierające gips inne niż wymienione w 17 08 01 | 2,30 | D5 |
| 17 09 04 | Zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż wymienione w 17 09 01, 17 09 02 i 17 09 03 | 306,00 | D5 |
| 19 12 01 | Papier i tektura | 86,20 | R3 |
| 20 01 01 | Papier i tektura | 229,60 | Mechaniczno-biologiczne przetwarzanie |
| 20 01 10 | Odzież | 26,97 | Mechaniczno-biologiczne przetwarzanie, Przekazywanie osobom fizycznym |
| 20 01 11 | Tekstylia | 2,88 | Mechaniczno-biologiczne przetwarzanie, Przekazywanie osobom fizycznym |
| 20 01 21\* | Lampy fluorescencyjne i inne odpady zawierające rtęć | 0,12 | Brak danych |
| 20 01 23\* | Urządzenia zawierające freony | 1,762 | R12 |
| 20 01 26\* | Oleje i tłuszcze inne niż wymienione w 20 01 25 | 0,06 | Brak danych |
| 20 01 27\* | Farby, tusze, farby drukarskie, kleje, lepiszcze i żywice zawierające substancje niebezpieczne | 6,145 | Brak danych |
| 20 01 32 | Leki inne niż wymienione w 20 01 31 | 2,021 | Brak danych |
| 20 01 33\* | Baterie i akumulatory łącznie z bateriami i akumulatorami wymienionymi w 16 06 01, 16 06 02 lub 16 06 03 oraz nie sortowane baterie i akumulatory zawierające te baterie | 1,729 | Brak danych |
| 20 01 35\* | Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23 zawierające niebezpieczne składniki (1) | 13,425 | R12 |
| 20 01 36 | Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35 | 4,262 | R12 |
| 20 01 99 | Inne nie wymienione frakcje zbierane w sposób selektywny | 695,10 | R12 |
| 20 02 01 | Odpady ulegające biodegradacji | 496,30 | Kompostowanie |
| 20 02 03 | Inne odpady nie ulegające biodegradacji | 390,70 | D5 |
| 20 03 01 | Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne | 10768,50 | R12 |
| 20 03 07 | Odpady wielkogabarytowe | 119,80 | D5, R12 |
| 20 03 99 ex | Odpady komunalne nie wymienione w innych podgrupach | 429,60 | D5 |
| SUMA: 16 148,649 Mg | | | |
| Ścieki bytowe | | 6 426,2 m3 | Stacja zlewna:  Baza kontenerowa ul. Kwiatkowskiego  (Pewik Sp. z o.o.) |
| Ścieki przemysłowe | | 3 668,4 m3 | Stacja zlewna :  Baza kontenerowa ul. Kwiatkowskiego  (Pewik Sp. z o.o.) |
| SUMA: 10 094,60 m3 | | | |

gdzie:

1) zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 27 września 2001r. w sprawie katalogu odpadów (Dz. U. Nr 112, poz. 1206); D5 - Składowanie na składowiskach w sposób celowo zaprojektowany (np. umieszczanie w uszczelnionych oddzielnych komorach, przykrytych i izolowanych od siebie wzajemnie i od środowiska itd.); R3 - Recykling lub odzysk substancji organicznych, które nie są stosowane jako rozpuszczalniki (w tym kompostowanie i inne biologiczne procesy przekształcania); R5 – Recykling lub odzysk innych materiałów nieorganicznych; R11 – Wykorzystywanie odpadów uzyskanych w wyniku któregokolwiek z procesów wymienionych w pozycji R1-R10; R12 – Wymiana odpadów w celu poddania ich któremukolwiek z procesów wymienionych w pozycji R1-R11; R13 – Magazynowanie odpadów poprzedzające którykolwiek z procesów wymienionych w pozycji R1-R12 (z wyjątkiem wstępnego magazynowania u wytwórcy odpadów).

Ilość zebranych i dostarczonych do RIPOK „Eko Dolina” odpadów komunalnych z terenu Rumi kształtuje się następująco:

Tabela. 5. Odpady komunalne dostarczone do RIPOK „Eko Dolina” w 2013 roku

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Kod1) | Rodzaje odpadów | Masa odpadów [ Mg ]. |
| 15 01 01 | Opakowania z papieru i tektury | 2,5 |
| 15 01 02 | Opakowania z tworzyw sztucznych | 475,6 |
| 15 01 03 | Opakowania z drewna | 4,6 |
| 15 01 06 | Zmieszane odpady opakowaniowe | 1,3 |
| 15 01 07 | Opakowania ze szkła | 723,2 |
| 16 01 19 | Tworzywa sztuczne | 0,2 |
| 16 81 02 | Odpady inne niż wymienione w 16 81 01 | 1,8 |
| 17 01 01 | Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów | 55,4 |
| 17 01 02 | Gruz ceglany | 4,1 |
| 17 01 07 | Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06 | 425,1 |
| 17 01 82 | Inne nie wymienione odpady | 159,0 |
| 17 02 03 | Tworzywa sztuczne | 2,3 |
| 17 03 80 | Odpadowa papa | 4,1 |
| 17 05 04 | Gleba i ziemia, w tym kamienie, inne niż wymienione w 17 05 03 | 57,0 |
| 17 06 04 | Materiały izolacyjne inne niż wymienione w 17 06 01 i 17 06 03 | 20,2 |
| 17 08 02 | Materiały konstrukcyjne zawierające gips inne niż wymienione w 17 08 01 | 2,3 |
| 17 09 04 | Zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż wymienione w 17 09 01, 17 09 02 i 17 09 03 | 306,0 |
| 20 01 01 | Papier i tektura | 208,7 |
| 20 01 99 | Inne nie wymienione frakcje zbierane w sposób selektywny | 695,1 |
| 20 02 01 | Odpady ulegające biodegradacji | 492,1 |
| 20 02 03 | Inne odpady nie ulegające biodegradacji | 390,7 |
| 20 03 01 | Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne | 10768,5 |
| 20 03 07 | Odpady wielkogabarytowe | 119,8 |
| 20 03 99 ex | Odpady komunalne nie wymienione w innych podgrupach | 429,6 |
| SUMA: 15 349,2 | | |

gdzie:

1) zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 27 września 2001r. w sprawie katalogu odpadów (Dz. U. Nr 112, poz. 1206)

Pozostała masa odpadów komunalnych trafiła do innych instalacji.

7. Wymagane poziomy recyklingu

Na podstawie Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych i Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów, obliczono wymagane poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niż składowanie oraz poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania w 2013 roku. Osiągnięte przez Gminę Rumia poziomy wyniosły:  
- poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania – 17,5 % (wymagany do osiągnięcia przez gminę poziom: < 50 %),  
- poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła – 36,7 % (wymagany do osiągnięcia przez gminę poziom: > 12 %),   
- poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych – 72,6 % (wymagany do osiągnięcia przez gminę poziom: > 36 %).

**8. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy na odbiór nieczystości ciekłych.**

Brak jest informacji o właścicielach nieruchomości, którzy nie zawarli umowy a pozbywają się z terenu nieruchomości nieczystości ciekłych. Straż Miejska w Rumi na bieżąco przeprowadza kontrole nieruchomości pod względem wywiązywania się właścicieli nieruchomości z obowiązków wynikających z przepisów prawa i w razie takiej konieczności egzekwuje je.

W przypadku korzystania przez właścicieli nieruchomości z szamb w rejonach skanalizowanych gmina zobowiązuje ich do podłączenia się do sieci kanalizacyjnej, zgodnie z przepisami ustawy o czystości i porządku.

**9. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy i nie zawarli umowy z uprawnionym podmiotem.**

Nie posiadamy informacji o właścicielach nieruchomości niezamieszkałych, którzy nie zawarli stosownej umowy na odbiór odpadów komunalnych z jedną z firm wpisanych do rejestru działalności regulowanej. Straż Miejska w Rumi na bieżąco przeprowadza kontrole nieruchomości pod względem wywiązywania się właścicieli nieruchomości z obowiązków wynikających z przepisów prawa i razie takiej konieczności egzekwuje je.

V. Koszty obsługi systemu w okresie od 01.07.2013 r. do 31.12.2013 r.

W I półroczu 2013 r. koszty związane z odbiorem odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz ich przekazaniem do miejsc odzysku czy unieszkodliwienia, ponoszone były przez przedsiębiorców, którzy następnie obarczali nimi właścicieli.

Od 1.07.2013r. do 31.12.2013r. koszty gospodarki odpadami komunalnymi, które przejęła gmina, kształtowały się następująco:

Tabela .6. Wykonanie dochodów i wydatków związanych z gospodarką komunalną w 2013 roku.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **TREŚĆ** | **PLAN**  **NA 2013 ROK**  **[zł]** | **Wykonanie**  **[zł]** | **%** |
| **DOCHODY** | **2 306 400** | **2 529 815,66** | **109,69** |
| Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi | 2 306 400 | 2 529 815,66 | 109,69 |
|  | | | |
| **WYDATKI** | **2 306 400** | **2 507 884,48** | **103,30** |
| Koszty administracyjne |  | 313 308,70 |  |
| Edukacja i informacja |  | 14 083,97 |  |
| Składka dla Komunalnego Związku Gmin „Dolina Redy i Chylonki” |  | 133 544,00 |  |
| Uprzątanie dzikich wysypisk, opróżnianie koszy na terenie miasta |  | 234 683,36 |  |
| RIPOK „Eko Dolina” |  | 33 120,00 |  |
| Odbiór odpadów od mieszkańców nieruchomości zamieszkałych |  | 1 779 144,45 |  |

Przychody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły w II półroczu 2013 roku 2.529.815,66 zł, tj. 109,69% planu (2.306.400 zł). Jednocześnie zgodnie z przypisem wpływy za 5 miesięcy roku 2013 (raty płatne od sierpnia do grudnia 2013) winny wynieść 2.427.830 zł, co oznacza, że część osób wniosła w 2013 należne opłaty za rok 2014.

Wydatki związane z systemem gospodarki odpadami komunalnymi wyniosły w II półroczu 2013 roku 2.442.686,92 zł, z czego 10% przeznaczono na administrację (wynagrodzenia, wyposażenie pomieszczeń biurowych, materiały biurowe, usługi pocztowe, eksploatację pomieszczeń), 0,6% na edukację i informację, na zadania realizowane przez Komunalny Związek Gmin ,,Dolina Redy i Chylonki’’, w tym sprawozdawczość - 5,5%, uprzątanie dzikich wysypisk, opróżnianie koszy ulicznych – 9,6%, koszty związane z funkcjonowaniem RIPOK „Eko Dolina” – 1,4%, a na odbiór odpadów przez firmę wywozową – 73%. Część kosztów związanych z przygotowaniem funkcjonowania systemu w wysokości 65.197,56 zł (przede wszystkim na sprzęt komputerowy i oprogramowanie) poniesiono pod koniec 2012 roku. Daje to ogólną kwotę wydatków 2.507.884,48 zł, a więc 103,3% planu.

Powyższe wyliczenia nie uwzględniają odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych (np. firm, instytucji, placówek oświatowych) oraz ich przekazanie do miejsc odzysku czy unieszkodliwienia, które były ponoszone przez wytwórców tych odpadów na podstawie indywidualnych umów cywilnoprawnych.

VI. Podsumowanie

Na terenie Gminy Rumia od dnia 1 lipca 2013 roku funkcjonuje nowy system gospodarowania odpadami komunalnymi wynikający z nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Gmina w ustawowym terminie podjęła wszystkie wymagane przepisami prawa uchwały oraz przejęła obowiązki z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Gmina Rumia nie objęła na swoim terenie odbiorem odpadów komunalnych pochodzących z nieruchomości niezamieszkałych.

Obowiązek zaopatrzenia nieruchomości w pojemniki na odpady zmieszane pozostał na właścicielu nieruchomości.

Mimo nie wydzielenia frakcji kuchennej, gmina uzyskała wymagany poziom masy odpadów ulegających biodegradacji kierowanych do składowania.

Dzięki wieloletnim konsekwentnym działaniom w zakresie kreowania właściwych postaw i promowania selektywnej zbiórki odpadów surowcowych poparte odpowiednimi zapisami w Regulaminie utrzymania czystości i porządku, przejęcie przez gminę obowiązku zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy przebiegło bez większych problemów. Biorąc pod uwagę fakt, iż mieszkańcy od wielu już lat segregują odpady, w zgłoszonych deklaracjach o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi 94 % mieszkańców zobowiązało się do prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów i z reguły wykonywali ją poprawnie. Nie było konieczności podwyższenia opłaty wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami z tytułu prowadzenia nieprawidłowej selekcji odpadów.

Gmina osiągnęła wszystkie wymagane przepisami prawa poziomy recyklingu oraz ograniczenia masy składowanych odpadów komunalnych.

Zdolności przerobowe RIPOK „Eko Dolina” były wystarczające dla przyjmowania odpadów komunalnych pochodzących z terenu Gminy.

Autorzy opracowania:

Marzena Pranga-Cyman

Katarzyna Bielińska

Wydział Polityki Gospodarczej, Mieszkaniowej i Ochrony Środowiska

Urząd Miasta Rumi