

ZATWIERDZAM

STAROSTA

Janusz Reszke

**PROTOKÓŁ Z KONTROLI
REALIZACJI ZADAŃ OBRONY CYWILNEJ
W MIEŚCIE RUMI**

Na podstawie zarządzenia Nr 34/2004 Starosty Wejherowskiego z dnia 22 września 2004 roku w sprawie ustalenia planu kontroli na terenie powiatu wejherowskiego oraz powołania zespołu kontrolnego stanu realizacji zadań OC i w oparciu o § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz.U. z 2002 r. Nr 96, poz. 850) przeprowadzono kontrolę kompleksową w Urzędzie Miasta Rumi, która objęła okres od 01.01.2003 r. do 10.10.2004 r.

Kontrolę, w dniu 15.10.2004 roku, w imieniu Starosty Wejherowskiego – Szefa OC powiatu, przeprowadził zespół w składzie:

- Bernard Hinz – kierownik zespołu,
- Zbigniew Szyszkowski – członek zespołu,
- Marcin Szalski – członek zespołu.

Przedmiotem kontroli było sprawdzenie realizacji ustawowych zadań obrony cywilnej i zadań wynikających z wytycznych Szefa OC powiatu wejherowskiego na 2003 i 2004 rok, a w szczególności:

- planowanie cywilne,
- organizowanie szkolenia OC,
- działania SWA i SWO,
- organizacja sił OC,
- przygotowanie ewakuacji,
- zabezpieczenie logistyczne OC,
- zapewnienie wykonawców innych zadań OC,
- opiniowanie przedsięwzięć OC,
- sprawozdawczość z OC.

Szefem Obrony Cywilnej jest Burmistrz Miasta Rumi – Elżbieta Rogala - Kończak. Kierownikiem Referatu Obrony Cywilnej i Zarządzania Kryzysowego jest [REDAKTOWANO] a zarządzającym sprzętem OC - [REDAKTOWANO] którzy byli obecni przy kontroli i udzielili wyjaśnień.

Kontroli poddano dokumentację przedstawioną przez Kierownika Referatu Obrony Cywilnej i Zarządzania Kryzysowego Urzędu Miasta Rumi, poprzez porównanie z obowiązującymi przepisami oraz wytycznymi w zakresie kontrolowanych zagadnień.

Zespół kontrolny ustalił:

I. W zakresie planowania cywilnego

1. Plan Obrony Cywilnej.

Na potrzeby realizacji zadań obrony cywilnej miasta Rumi został opracowany i uzgodniony w Starostwie Powiatowym w Wejherowie Plan Obrony Cywilnej składający się z następujących części:

I część – ocena zagrożenia i zamiar realizacji zadań obrony cywilnej,

GR

- II część – ewakuacja (przyjęcie) ludności,
- III część – zabezpieczenie logistyczne działań obrony cywilnej,
- IV część – działanie obrony cywilnej w procesie osiągania wyższych stanów gotowości obronnej.

Plan jest na bieżąco doskonalony i aktualizowany ze szczególnym uwzględnieniem w 2004 r.:

- weryfikacji wykazu instytucji państwowych, przedsiębiorstw i innych jednostek organizacyjnych oraz organizacji społecznych,
- określenie potrzeb w zakresie uzyskania wsparcia dla strony sił ratowniczych przewidzianych do realizacji przedsięwzięć w zakresie obrony cywilnej,
- wykorzystywanie wniosków wynikających z przeprowadzonych ćwiczeń.

2. Plan Reagowania Kryzysowego.

Na potrzeby działania Gminnego Zespołu Reagowania Miasta Rumi opracowano wstępny projekt „Planu Reagowania Kryzysowego” na wypadek zagrożeń noszących znamiona klęsk żywiołowych, spowodowanych katastrofą naturalną lub awarią techniczną czy działaniami terrorystycznymi na terenie miasta oraz „Mapę zagrożeń miasta”.

Plan reagowania kryzysowego obejmuje:

- katalog zagrożeń i zadania w zakresie monitorowania zagrożeń,
- bilans sił ratowniczych i środków technicznych niezbędnych do usuwania skutków zagrożeń,
- procedury uruchamiania działań przewidzianych w planie,
- zasady współdziałania na rzecz reagowania kryzysowego,
- sposoby ograniczania rozmiaru strat i usuwania skutków zagrożeń.

Plan ten został wstępnie uzgodniony w powiecie w II kwartale 2004 r.

3. Plany działania operacyjnego.

Na potrzeby działania operacyjnego, zostały opracowane na potrzeby miasta Rumi i uzgodnione w Starostwie Powiatowym następujące plany:

- Plan zimowego utrzymania dróg,
- Plan bezpośredniej ochrony przed powodzią,
- Plan osiągania wyższych stanów gotowości do reagowania kryzysowego,
- Plan przeciwdziałania ujemnym skutkom zimy.

Plany te, są na bieżąco doskonalone i aktualizowane.

4. Roczny plan działania.

W celu należytego przygotowania i realizacji przedsięwzięć ochrony ludności – obrony cywilnej opracowano i uzgodniono w Starostwie Powiatowym „Wytyczne w zakresie planowania, organizacji i realizacji zadań w zakresie ochrony ludności – obrony cywilnej w mieście Rumi w 2004 r.”, które obejmowały:

- ocenę realizacji zadań obrony cywilnej w 2003 r.
- zasadnicze kierunki i sposoby realizacji zadań OC w 2004 r.
- plan działania Szefa Obrony Cywilnej Miasta Rumi w 2004 r.
- zadania obrony cywilnej dla podmiotów gospodarczych, innych jednostek organizacyjnych oraz organizacji społecznych na terenie miasta Rumi ustalone przez Burmistrza Miasta Rumi – Szefa OC Miasta na 2004 rok. Podobne plany były opracowane i realizowane w poprzednich latach.

II. W zakresie organizowania szkolenia OC

1. Koordynowanie szkoleń ludności w mieście.
Prowadzono i doskonalono szkolenie ludności dorosłej w zakresie powszechnej samoobrony, łączono tematykę obrony cywilnej z innymi szkoleniami (BHP, P.Poż), zintensyfikowano szkolenie w zakładach pracy miasta Rumi.
2. Szkolenie doskonalące kadry OC.
Duży nacisk postawiono na doskonalenie doskonalące kadry OC miasta Rumi w 2004 r. Szkolenie kadry w poszczególnych grupach zakończono ćwiczeniami. Przeprowadzono jedną grę decyzyjną na temat „Osiąganie wyższych stanów gotowości przez kadrę Urzędu” – 22.07.2004 r. (frekwencja 98%) oraz jedno ćwiczenie taktyczne Gminnego Zespołu Reagowania na temat „Przeciwdziałanie Zespołu zagrożeniom w obiektach użyteczności publicznej na terenie miasta” – 04.10.2004 r. (frekwencja 95%).
3. Szkolenie formacji i ratowników OC.
Doskonalono poziom organizacyjny i merytoryczny szkolenia formacji OC. Zintensyfikowano współpracę ze szkołami i organizacjami społecznymi w zakresie realizacji szkolenia OC udzielając im niezbędnej pomocy dydaktycznej, szkoleniowej i materiałowo - sprzętowej.

III. W zakresie działania Systemu Wykrywania i Alarmowania (SWA) oraz Systemu Wczesnego Ostrzegania /SWO/

1. Doskonalenie systemu wykrywania i alarmowania.
Realizując zadania wynikające z rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin, Szef Obrony Cywilnej – Burmistrz Miasta Rumi zobowiązany jest do przygotowania systemu ostrzegania i alarmowania o zagrożeniach.
Istniejący SWO w ramach systemu wykrywania i alarmowania na szczeblu miasta, zapewnia informowanie oraz ostrzeganie i alarmowanie ludności o zagrożeniach życia, zdrowia oraz zagrożeniach środowiska. Szczegółowe zadania SWO oraz zasady jego funkcjonowania są określone i realizowane według przyjętego Planu w przedmiotowej sprawie.
Posiadane możliwości i zasoby miasta Rumi w ramach ostrzegania i alarmowania są następujące:
 1. **Alarmowanie i ostrzeganie** – scentralizowany system alarmowy miasta Rumi obejmuje 6 syren.
Scentralizowany system alarmowania może być wykorzystany do uruchomienia syren alarmowych na terenie całego miasta lub wybiórczo, w określonych rejonach.
 2. **Informowanie ludności:**
 - a/ urządzenia nagłośniające zainstalowane na samochodach Straży Miejskiej i Policji,
 - b/ lokalne środki masowego przekazu – telewizja kablowa,
 - c/ Biuletyn Informacji Publicznej na stronie internetowej Urzędu,
 - d/ obwieszczenia, plansze, ulotki,
 3. **Łączność:**
 - a/ telefonia przewodowa,
 - b/ telefonia komórkowa,
 - c/ radiotelefony sieci OC,
 - d/ TV TEXT (do przekazu komunikatów z WCZK),
 - e/ CB radio.

2. Gotowość Drużyny Wykrywania i Alarmowania do obsługi SWA i SWO.
Jednostką organizacyjną zbierania i przetwarzania informacji oraz ostrzegania i alarmowania ludności miasta Rumi jest Drużyna Wykrywania i Alarmowania (DWA).
Stan etatowy w/w drużyny - 17 osób, stan faktyczny – 17 osób.
Podczas corocznych treningów SWA doskonalono stan osobowy DWA w zakresie zbierania i przekazywania danych o nadzwyczajnych zagrożeniach środowiska, oceniania sytuacji, programowania jego rozwoju, ostrzegania i alarmowania ludności.
Plan działania DWA jest aktualizowany na bieżąco.
Reasumując, Drużyna Wykrywania i Alarmowania jest w pełni przygotowana do obsługi SWA i SWO.

IV. W zakresie organizacji sił OC

1. Stan organizacji jednostek organizacyjnych obrony cywilnej.
Na terenie miasta Rumi znajdują się następujące siły OC:
 - Terenowa Samodzielna Kompania Ratownictwa Ogólnego w składzie – 111 osób,
 - Międzyzakładowa Samodzielna Kompania Ratownictwa Ogólnego w składzie – 111 osób,
 - Drużyna Wykrywania i Alarmowania w składzie – 17 osób.
2. Przygotowanie formacji OC do działań ratowniczych.
W celu należytego przygotowania formacji OC do działań ratowniczych, prowadzone jest szkolenie wymienionych formacji, oddzielnie dla poszczególnych jednostek organizacyjnych. Frekwencja na szkoleniach wynosiła 70%. Postawione cele szkoleniowe osiągnięto.
3. Wyposażenie formacji OC w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie.
Wyposażenie formacji OC w w/w środki pokrywa ok.40% zapotrzebowania.
Sprzęt mimo, że jest legalizowany i systematycznie konserwowany, jest sprzętem przestarzałym nie w pełni nadającym się do wykorzystania.

V. W zakresie przygotowania ewakuacji

Planowana ewakuacja miasta z obszarów zagrożonych jest określona w „Planie Obrony Cywilnej Miasta”, gdzie również uwzględniono zabezpieczenie logistyczne tego przedsięwzięcia.

Zarządzeniem Nr 268/233/2003 Szefa Obrony Cywilnej Burmistrza Miasta Rumi z dnia 27 listopada 2003 roku został powołany znowelizowany Zespół Ewakuacji Ludności, który działa według ustaleń II części Planu OC.

Ponadto, realizowane są szkolenia i ćwiczenia w obiektach użyteczności publicznej, w zakresie ewakuacji doraźnej, szczególnie na terenie szkół w mieście.

VI. W zakresie zabezpieczenia logistycznego

1. Zabezpieczenie logistyczne dla potrzeb OC jest co roku aktualizowane w Planie OC, natomiast zbiór danych o zasobach do reagowania kryzysowego jest w opracowaniu.
2. Zapewnienie dostaw wody w warunkach specjalnych.
System wodociagowy na terenie miasta Rumi eksploatowany jest przez PEWIK Gdyni.
W przypadku, gdy w zbiorczym systemie zaopatrzenia w wodę wystąpi zdarzenie zakłócenia w dostawie wody, jest zorganizowana zastępcza dostawa wody, poprzez rozmieszczenie w stałych punktach na terenie miasta samochodów specjalistycznych z wodą pitną.
Niezależnie od systemu zaopatrzenia w wodę eksploatowaną przez PEWIK Gdynia, na terenie miasta znajduje się 10 studni publicznych wyposażonych w pompy ręczne.

Raz w roku przeprowadza się konserwację studni i badanie wody pod względem przydatności do spożycia.

3. Budowle ochronne są zaplanowane wg potrzeb. Istniejący schron zakładowy jest sprawny technicznie. Natomiast dużym kosztem własnym przeprowadzono modernizację i adaptację schronu miejskiego.
4. Sposób przechowywania sprzętu OC.
Do schronu przeniesiono magazyn obrony cywilnej oraz magazyn przeciwpowodziowy. Ewidencja i dokumentacja sprzętu OC prowadzona jest prawidłowo. Utrzymanie i konserwowanie sprzętu OC jest dobre.

VII. W zakresie zapewnienia wykonawców innych zadań OC

1. Wyznaczenie NZOZ do udzielenia pomocy medycznej poszkodowanym.

Na potrzebę prowadzenia akcji ratowniczej w celu udzielania pomocy medycznej poszkodowanym, został wyznaczony Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej Nr 3 na ul. Katowickiej 16.

3. Ustalenie zakładów pracy do realizacji przedsięwzięć OC.

Zarządzeniem Burmistrza Miasta Nr 314/25/2004 z dnia 12 lutego 2004 roku został ustalony wykaz podmiotów prawnych realizujących zadania obrony cywilnej na terenie miasta Rumi.

4. Uzgodnienia udziału w OC społecznych organizacji ratowniczych.

W wytycznych w zakresie planowania organizacji i realizacji zadań ochrony ludności - obrony cywilnej w mieście Rumi w 2004 roku, uzgodniono udział podmiotów pozarządowych i stowarzyszeń, w tym społecznych organizacji ratowniczych, do realizacji zadań OC m.in. OSP i PCK.

VIII. Opiniowanie przedsięwzięć OC

1. W kontrolowanym okresie przygotowano i zrealizowano 10 Zarządzeń Burmistrza Miasta Rumi dot. zagadnień ochrony ludności - obrony cywilnej, które uzgodniono z Radcą Prawnym Urzędu Miasta Rumi.

Wykaz w/w Zarządzeń:

- 69/34/2003 z dnia 13.02.2003 r. - w sprawie powołania Komisji Roboczej, w celu określenia zakresu i wyceny prac adaptacyjnych pomieszczeń schronowych przeznaczonych na Zapasowe Stanowisko Kierowania Szefa Obrony Cywilnej Miasta,
- 97/62/2003 z dnia 20.03.2003 r. - w sprawie organizacji i przeprowadzenia rejonowego treningu wykrywania i alarmowania,
- 151/116/2003 z dnia 06.06.2003 r. - w sprawie organizacji systemu wykrywania i alarmowania na terenie miasta Rumi,
- 268/233/2003 z dnia 27.11.2003 r. - w sprawie opracowania nowego planu obrony cywilnej Urzędu Miasta Rumi oraz powołanie Zespołu Kierowania OC oraz Zespołu Ewakuacji Ludności,
- 299/10/2004 z dnia 21.01.2004 r. - w sprawie powołania Gminnego Zespołu Reagowania w Mieście Rumi,
- 314/25/2004 z dnia 12.02.2004 r. - w sprawie wytyczenia zadań w zakresie ochrony ludności - obrony cywilnej w Mieście Rumi w 2004 roku,
- 437/148/2004 z dnia 24.06.2004 r. - zmieniające zarządzenie Nr 268/233/2003 z dnia 27.11.2003 r. w sprawie opracowania planu obrony cywilnej UM Rumi oraz powołania Zespołu Kierowania OC i Zespołu Ewakuacji Ludności,

- 458/169/2004 z dnia 20.07.2004 r. – zmieniające zarządzenie Nr 299/10/2004 z dnia 21.01.2004 r. w sprawie powołania Gminnego Zespołu Reagowania w Rumi,
 - 467/178/2004 z dnia 27.07.2004 r. – w sprawie powołania komisji do oceny i likwidacji zużytego sprzętu obrony cywilnej,
 - 501/212/2004 z dnia 14.09.2004 r. – w sprawie ćwiczenia doskonalącego Gminnego Zespołu Reagowania Miasta Rumi.
2. Na bieżąco opiniowano zagadnienia obrony cywilnej w programach ogólnomiejskich np. Program „Bezpieczne Miasto”.
 3. W trakcie kontroli stwierdzono, że na bieżąco opiniowano i uzgadniano plany przedsięwzięć obrony cywilnej w zakładach pracy realizujących zadania obrony cywilnej na terenie miasta Rumi.

IX. Sprawozdawczość z OC

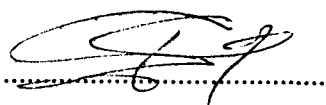
Zadania wynikające z wytycznych Szefa OC Powiatu Wejherowskiego w latach 2000/2004 były realizowane należycie i w terminie.

Wnioski z kontroli

1. Pozytywnie ocenia się planowanie cywilne i gotowość do realizacji zadań OC, oraz wdrożenie programu „Bezpieczne Miasto” zapobiegające zagrożeniom i zapewniające lepszą ochronę mieszkańców miasta.
2. Wskazaniem jest kontynuowanie prac w zakresie doskonalenia planu reagowania kryzysowego miasta, uwzględniając wnioski z tegorocznego ćwiczenia sztabowego Miejskiego Zespołu Reagowania oraz dalsze modernizowanie bazy na miejskie centrum reagowania.
3. Procedury informowania, ostrzegania i alarmowania wdrażać należy w świetle niedawno otrzymanych założeń Szefa OC Kraju w tej sprawie. Do czasu nowych uregulowań ustawowych, zaleca się część obsady do wykonywania zadań drużyny wykrywania i alarmowania pozyskać z Urzędu Miasta Rumi, dotyczy to I zmiany dyżurnej – 4 osoby.

Protokół wykonano w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach.

Obecny przy kontroli



Szef OC miasta Rumia
BURMISTRZ

E. Rogalska-Konczak
mgr inż. Elżbieta Rogalska-Konczak

Kierownik i członkowie
zespołu kontrolnego

